

GUSTAVO PENAGOS

PROFESOR TITULAR DE DERECHO ADMINISTRATIVO

**NULIDADES Y ACCIONES
DEL
ACTO ADMINISTRATIVO**

**CONVALIDACIÓN Y EXTINCIÓN
PROCESO DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA**



EDICIONES DOCTRINA Y LEY

Santa Fe de Bogotá D.C. - Colombia

1996

Índice general

PRÓLOGO	XXI
---------------	-----

CAPÍTULO I

LA PRESUNCIÓN DE VALIDEZ Y LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.- LA PRESUNCIÓN DE VALIDEZ Y LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	1
2.- INVALIDEZ Y EJECUTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	3
3.- TEORÍA DE LAS NULIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO	4
4.- DIFERENCIA ENTRE LA DECLARACIÓN DE NULIDAD Y LA REVOCATORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	5
5.- NO TODA IRREGULARIDAD GENERA NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	7
6.- CLASIFICACIÓN DE LAS CAUSALES DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	8
7.- NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR VIOLACIÓN DE NORMAS A LAS QUE DEBERÍA ESTAR SUJETO	9
8.- PREFERENCIA DE DISPOSICIONES CONTRADICTORIAS EN ASUNTOS NACIONALES	10
9.- EL CONTENCIOSO-OBJETIVO Y SUBJETIVO DE ANULACIÓN	13

10.- PARA SOLICITAR LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARÁCTER PARTICULAR Y CONCRETO SE DEBE AGOTAR LA VÍA GUBERNATIVA	17
11.- QUIÉNES PUEDEN SOLICITAR LA NULIDAD DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	19
12.- CADUCIDAD DE LA ACCIÓN CONTENCIOSO-SUBJETIVA SE CUENTA A PARTIR DEL CONOCIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	23
13. EFECTOS DE LA NULIDAD CON RESPECTO DE ACTOS GENERALES Y PARTICULARES	27

CAPÍTULO II

NULIDAD E INEXISTENCIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.- INEXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	29
2.- LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD DEL ACTO VICIADO DE NULIDAD HACE LÓGICA LA CATEGORÍA DE LA INEXISTENCIA JURÍDICA	31
3.- INEXISTENCIA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS EN DERECHO FRANCÉS	32
4.- DIFERENCIA ENTRE FALTA DE COMPETENCIA Y LA INEXISTENCIA JURÍDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	33
5.- HIPÓTESIS DE INEXISTENCIA JURÍDICA DE ACTOS ADMINSTRATIVOS	34
6.- CONSECUENCIAS DE LA INEXISTENCIA JURÍDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	34
7.- CLASES DE INEXISTENCIA	35
8.- LA INEXISTENCIA SEGÚN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	36
9.- LA INEXISTENCIA SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO	38
10.- DIFERENCIA ENTRE EL ACTO DEFECTUOSO Y LA INEXISTENCIA JURÍDICA	39
11.- NO PUEDEN TIPIFICARSE ACTOS PARCIALMENTE INEXISTENTES Y PARCIALMENTE EXISTENTES	39
12.- LA INEXISTENCIA Y LA TEORÍA DEL ERROR COMÚN	40
13.- FALTA DE FIRMA DEL FUNCIONARIO ES UNA IRREGULARIDAD INVALIDANTE DEL ACTO ADMINISTRATIVO	41
14.- INEXISTENCIA JURÍDICA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS CUANDO SON PROYECTOS	42
15.- LA INTERRUPCIÓN DEL PROCEDIMIENTO EN LA FORMACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO IMPIDE QUE NAZCA A LA VIDA JURÍDICA	44
16.- DIFERENCIA ENTRE INEXISTENCIA Y NULIDAD	46

17.- LA INEXISTENCIA NO TIENE VIDA JURÍDICA	49
18.- LA INEXISTENCIA JURÍDICA NO NECESITA SER INVALIDADA NI CONVALIDADA	51
19.- EL ACTO ADMINISTRATIVO NO DEJA DE EXISTIR POR HABER CUMPLIDO SU OBJETO	52
20.- DIFERENCIA ENTRE LA INEXISTENCIA JURÍDICA Y LA IMPOSIBILIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO DE PRODUCIR EFECTOS	55

CAPÍTULO III

**CAUSAL DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR
INFRINGIR LA NORMA EN QUE DEBERÍA FUNDARSE**

1. CAUSALES DE IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	61
2.- VIOLACIÓN DE LA NORMA EN QUE DEBERÍA FUNDARSE EL ACTO ADMINISTRATIVO	62
3.- VIOLACIÓN DIRECTA DE LA LEY	64
4.- VIOLACIÓN DE LA LEY POR FALSA INTERPRETACIÓN	65
5.- VIOLACIÓN DE LA LEY POR INDEBIDA APLICACIÓN	68
6.- VIOLACIÓN DE LA LEY POR ERROR DE HECHO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	68
7.- REGLAS PARA DETERMINAR EL ERROR GRAVE DE UN ACTO ADMINISTRATIVO	70
8.- EL ERROR GRAVE DE UN ACTO ADMINISTRATIVO PUEDE TENER ORIGEN EN UN CONCEPTO PERICIAL EQUIVOCADO	74
9.- EL ACTO ADMINISTRATIVO PUEDE ADOLESCER DE NULIDAD POR VIOLACIÓN DEL PREÁMBULO Y DE LOS PRINCIPIOS CONTENIDOS EN LA CONSTITUCIÓN	75

CAPÍTULO IV

**LA FALTA DE COMPETENCIA, CAUSAL DE NULIDAD DE
LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1.- EL ACTO ADMINISTRATIVO PUEDE ADOLESCER DE NULIDAD POR VIOLACIÓN DE LOS REGLAMENTOS EXPEDIDOS POR LA MISMA AUTORIDAD	77
2.- VIOLACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE LA LEGALIDAD SOBREVINIENTE	78
3.- LA INCOMPETENCIA AFECTA DE NULIDAD EL ACTO ADMINISTRATIVO	79
4.- CRITERIOS PARA DETERMINAR LA COMPETENCIA DE LOS FUNCIONARIOS QUE PROFIEREN ACTOS ADMINISTRATIVOS	81
5.- LA FALTA DE COMPETENCIA ES UN VICIO DE ORDEN PÚBLICO	82

6.- FORMAS ESPECÍFICAS DE INCOMPETENCIA ACEPTADAS POR LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE FRANCIA	83
7.- REFORMAS CONSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVAS INFLUYEN EN LA COMPETENCIA	85
8.- DISTINCIÓN DE LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA Y JURISDICCIONAL	85
9.- ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS	86

CAPÍTULO V

LA EXPEDICIÓN IRREGULAR, CAUSA DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.- LA EXPEDICIÓN IRREGULAR PUEDE OCASIONAR LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	89
2.- LAS FORMAS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	92
3.- LOS VICIOS DE FORMA Y LA VALIDEZ DE LA VOLUNTAD JURÍDICA	93
4.- CUANDO EL ADMINISTRADO ABANDONA VOLUNTARIAMENTE LAS GARANTÍAS DE DEFENSA NO SE TIPIFICA NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	96
5.- LA LEY PUEDE ESTABLECER COMO REQUISITO FORMAL LA MOTIVACIÓN Y SU CARENCIA SERÍA CAUSAL DE NULIDAD	97

CAPÍTULO VI

LA FALSA MOTIVACIÓN, CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.- LA FALSA MOTIVACIÓN, CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	103
2.- CONTROL JURISDICCIONAL DE LA FALSA MOTIVACIÓN	104
3.- MODALIDADES DE LA FALSA MOTIVACIÓN	105
4.- MOTIVOS FALSOS Y MOTIVOS MATERIALMENTE INEXACTOS	106
5.- LA FALSEDAD IDEOLÓGICA SE REFIERE AL CONTENIDO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	107
6.- LA FALSEDAD MATERIAL RESULTA DE LA ALTERACIÓN DEL ESCRITO EN SU FORMA	109
7.- ACTOS ADMINISTRATIVOS MATERIALMENTE INEXACTOS	109
8.- NULIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO POR FALSA MOTIVACIÓN	110
9.- REGLAS PARA EL CONTROL DE LOS MOTIVOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	112
10.- CONVENIENCIA DE MOTIVAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	113

CAPÍTULO VII

**LA DESVIACIÓN DE LAS ATRIBUCIONES DEL
FUNCIONARIO O CORPORACIÓN, CAUSAL DE NULIDAD
DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

1.- LA DESVIACIÓN DE LAS ATRIBUCIONES DEL FUNCIONARIO O CORPORACIÓN, CAUSAL DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	115
2.- DEFINICIÓN DE LA DESVIACIÓN DE PODER DEL CONSEJO DE ESTADO FRANCÉS	116
3.- DEFINICIONES DE LA DESVIACIÓN DE PODER DE LOS TRATADISTAS	118
4.- CLASIFICACIONES DE LA DESVIACIÓN DEL PODER	119
5.- DESVIACIÓN DE PODER Y DE PROCEDIMIENTO	122
6.- LA DESVIACIÓN DEL PODER ES DIFERENTE DE LA FALSA MOTIVACIÓN	123
7.- LA DESVIACIÓN DE PODER Y LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA	124
8.- LA DESVIACIÓN DE PODER ES CONTRARIA AL INTERÉS COLECTIVO	125
9.- MODALIDADES DE LA DESVIACIÓN DE PODER	126
10.- DESVIACIÓN DE PODER Y ABUSO DEL DERECHO	127
11.- DESVIACIÓN DE PODER POR EXIGIR O PROVOCAR LA RENUNCIA DE UN FUNCIONARIO ..	128
12.- CASOS EN QUE SON VÁLIDAS LAS RENUNCIAS SOLICITADAS	130
13.- NO EXISTE DESVIACIÓN DE PODER POR NO ACEPTACIÓN DE LA RENUNCIA DE UN FUNCIONARIO	132
14.- LA PRUEBA DE LA DESVIACIÓN DE PODER	136

CAPÍTULO VIII

**EL DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIAS
Y DEFENSA, CAUSAL DE NULIDAD DE LOS
ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1.- EL DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIAS Y DEFENSA, CAUSAL DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	139
2.- GARANTÍAS DEL DEBIDO PROCESO	140

CAPÍTULO IX**LA DEMANDA Y LA INDIVIDUALIZACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

1.- INDIVIDUALIZACIÓN DE LA DECISIÓN ADMINISTRATIVA QUE SE DEMANDA	143
2.- A LA DEMANDA SE DEBE ACOMPAÑAR COPIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ACUSADOS	145
3.- LA NO PRESENTACIÓN DE LA COPIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO CON LA DEMANDA PUEDE INCIDIR EN LA CADUCIDAD DE LA ACCIÓN	146
4.- QUÉ DEBE ENTENDERSE POR COPIA AUTÉNTICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO ACUSADO ..	148
5.- LA DEMANDA DEL ACTO ADMINISTRATIVO DEBE TENER EN CUENTA LA COMPETENCIA ...	150
6.- LA COMPETENCIA DETERMINADA POR EL FACTOR CUANTÍA EN ACCIONES DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	151
7.- PROCEDENCIA O IMPROCEDENCIA DE LA ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES	153
8.- SUSTITUCIÓN DE LA DEMANDA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	155

CAPÍTULO X**ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS**

1.- LA ACCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	159
1.- LA ACCIÓN, UN DERECHO PÚBLICO Y AUTÓNOMO	160
3.- EVOLUCIÓN LEGISLATIVA DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS	162
4.- LA REFORMA DEL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN MATERIA DE ACCIONES	163
5.- ACCIÓN Y PRETENSIÓN	166
6.- CALIFICACIÓN DE LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS	168
7.- LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA ACTIVIDAD DETERMINA EL RÉGIMEN DE LA ACCIÓN ...	172
8.- ACCIONES CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS DE ENTIDADES PRIVADAS	174

CAPÍTULO XI**ACCIÓN DE NULIDAD**

1.- ORIGEN DE LA ACCIÓN DE NULIDAD	181
--	-----

2.- EVOLUCIÓN DE LA ACCIÓN DE NULIDAD	182
3.- NECESIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD	184
4.- NOCIÓN GENERAL DE LA ACCIÓN DE NULIDAD	186
5.- PARA DEMANDAR EN ACCIÓN DE NULIDAD SE REQUIERE LA EXISTENCIA PREVIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	190
6.- CARACTERÍSTICAS DE LA ACCIÓN DE NULIDAD	191
7.- QUIÉN PUEDE INVOCAR LA ACCIÓN DE NULIDAD	192
8.- ACTOS CONTRA LOS CUALES PROCEDE LA ACCIÓN DE NULIDAD	195
9.- NO SE DEMANDAN ACTUACIONES SINO ACTOS ADMINISTRATIVOS DEBIDAMENTE INDIVIDUALIZADOS	197
10.- ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES DEMANDABLES A PARTIR DE SU EXPEDICIÓN	197
11.- EFECTOS DE LA NULIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO GENERAL CON RESPECTO DE ACTOS PARTICULARES TAMBIÉN DEMANDADOS	201
12.- CUÁNDO PROCEDE LA ACCIÓN DE NULIDAD CONTRA UN ACTO PARTICULAR	202
13.- LA TEORÍA FINALISTA PARA DETERMINAR LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA ACCIÓN	205
14.- LA ACCIÓN DE NULIDAD PUEDE EJERCERSE EN CUALQUIER TIEMPO EN DEFENSA DEL ORDEN JURÍDICO	207
15.- EFECTOS DE LA SENTENCIA QUE DECLARA LA NULIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO	208

CAPÍTULO XII

ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

1.- ORIGEN DE LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	211
2.- EVOLUCIÓN DE LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO EN LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA	213
3.- LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	216
4.- EVOLUCIÓN DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	217
5.- CON LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO SE PUEDE OBTENER EL RECONOCIMIENTO DE LOS PERJUICIOS	220
6.- QUIÉNES PUEDEN EJERCER LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	222

7.- CÓMPUTO DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	223
8.- QUÉ ACTOS SON SUSCEPTIBLES DE SER ANULADOS POR MEDIO DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	226
9.- DIFERENCIAS ENTRE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO ..	227
10.- ALCANCE JURÍDICO DEL DERECHO ADQUIRIDO PARA EFECTOS DE LA DECLARACIÓN DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	230
11.- CARACTERÍSTICAS COMUNES DE LAS ACCIONES DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	231

CAPÍTULO XIII

ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

1.- ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA	233
2.- ALCANCES JURÍDICOS DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA	234
3.- MODALIDADES QUE SE DERIVAN DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA Y CUMPLIMIENTO	235
4.- LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA TIENE POR FINALIDAD LA REPARACIÓN DEL DAÑO	236
5.- FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA	237
6.- DIFERENCIA ENTRE LAS ACCIONES DE REPARACIÓN DIRECTA Y LA DE TRABAJOS PÚBLICOS	241
7.- CUÁNDO HAY LUGAR A LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA	241
8.- A LAS AUTORIDADES PÚBLICAS NO PUEDE EXIGIRSELES LO IMPOSIBLE PARA FUNDAMENTAR LA RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL	243
9.- ESTÁ PROHIBIDA LA REPARACIÓN DIRECTA DE LA ADMINISTRACIÓN	245

CAPÍTULO XIV

RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL DEL ESTADO

1.- RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL DEL ESTADO	247
2.- FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO	248
3.- MODALIDADES DE LA RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL	252
4.- RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR LOS ERRORES JUDICIALES	254

5.- RESPONSABILIDAD PERSONAL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS	257
6.- ANTIJURIDICIDAD DEL DAÑO Y CRITERIO PARA DEFINIR LA IMPUTACIÓN	259
7.- LA IMPUTABILIDAD Y EL DAÑO ANTIJURÍDICO	261
8.- LA CULPA HA DEJADO DE SER EL FUNDAMENTO ÚNICO DEL SISTEMA INDEMNIZATORIO ..	262
9.- CUÁNDO LAS PERSONAS JURÍDICAS PUEDEN RECLAMAR PERJUICIOS MORALES	268

CAPÍTULO XV

LA ACCIÓN DE REPETICIÓN CONTRA FUNCIONARIOS 273

1.- LA ACCIÓN DE REPETICIÓN CONTRA FUNCIONARIOS	273
2.- A LA ACCIÓN DE REPETICIÓN SE LE APLICA EL PROCEDIMIENTO DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA	275

CAPÍTULO XVI

LAS ACCIONES CONTRACTUALES

1.- LAS ACCIONES CONTRACTUALES	277
2.- ACCIONES CONTRA LOS ACTOS SEPARABLES	278
3.- LA TEORÍA DE LOS ACTOS SEPARABLES DEL CONTRATO	278
4.- PROCEDIMIENTO DE FORMACIÓN DE LA VOLUNTAD PRECONTRACTUAL	281
5.- CLASE DE ACTOS SEPARABLES QUE PUEDEN SER IMPUGNADOS AUTÓNOMAMENTE	284
6.- EL ACTO SEPARABLE IMPUGNABLE DEBE SER DECISIÓN QUE REÚNA LAS CARACTERÍSTICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	285
7.- CLASES DE ACTOS SEPARABLES EN EL ESTATUTO CONTRACTUAL (LEY 80 DE 1993)	286
8.- EVOLUCIÓN DE LA DOCTRINA DE LOS ACTOS SEPARABLES Y SU CONTROL JURISDICCIONAL	286
9.- EL NUEVO RÉGIMEN DE CONTROL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LOS ACTOS CONTRACTUALES	295
10.- COMPETENCIA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA PARA CONOCER DE TODAS LAS CONTROVERSIAS ORIGINADAS EN CONTRATOS ESTATALES	298
11.- LOS CONTRATOS ESTATALES PUEDEN SER IMPUGNADOS POR LA ACCIÓN DE NULIDAD ABSOLUTA	300

12.- LA ADJUDICACIÓN DE LICITACIONES ES UN ACTO ADMINISTRATIVO SEPARABLE, QUE SE PUEDE DEMANDAR MEDIANTE EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	302
13.- CUANDO SE HA NOTIFICADO EL ACTO DE ADJUDICACIÓN SE CREA UNA SITUACIÓN JURÍDICA CONCRETA	304

CAPÍTULO XVII

LA ACCIÓN ELECTORAL

1.- LA ACCIÓN ELECTORAL FLUCTÚA ENTRE UNA ACCIÓN PÚBLICA DE NULIDAD Y LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	307
2.- CARACTERÍSTICAS DE LA ACCIÓN ELECTORAL	308
3.- REQUISITOS DE LA DEMANDA ELECTORAL Y SUS ANEXOS	312
4.- LA NOTIFICACIÓN EL ACTO ADMISORIO DE LA DEMANDA EN LOS PROCESOS ELECTORALES	314
5.- EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN ELECTORAL NO REQUIERE AGOTAR LA VÍA GUBERNATIVA ...	318
6.- LAS ACTAS DE ESCRUTINIO GOZAN DE LA PRESUNCIÓN DE AUTENTICIDAD PARA LOS EFECTOS LEGALES	322
7.- CAUSALES DE NULIDAD DE LAS ACTAS DE ESCRUTINIO DE LOS JURADOS DE VOTACIÓN ..	323
8.- LA INSCRIPCIÓN DE LAS CÉDULAS CONTRARIANDO LOS PRECEPTOS LEGALES CONSTITUYE CAUSAL DE NULIDAD	325
9.- CONSECUENCIA DE LAS NULIDADES ELECTORALES SEGÚN LA NATURALEZA DE LA CAUSAL	329

CAPÍTULO XVIII

PROCESO DE PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS

1.- EL JUICIO DE PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS	331
2.- COMPETENCIA PARA CONOCER LOS PROCESOS DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA	334
3.- LA INSTITUCIÓN DE PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS	335
4.- PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA POR HACER CONTRIBUCIONES A PARTIDOS O MOVIMIENTOS POLÍTICOS	337
5.- ALCANCE JURÍDICO DEL ARTÍCULO 110 DE LA CONSTITUCIÓN QUE ESTABLECE CAUSAL DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA	337

6.- PÉRDIDA DE INVESTIDURA POR INCURRIR EL CONGRESISTA EN LA CAUSAL DE CONFLICTO DE INTERESES	341
7.- EL PROCEDIMIENTO DE PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS	343
8.- LEY 144 DE 1994, SOBRE PÉRDIDA DE INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS	344

CAPÍTULO XIX

LA ACCIÓN DE DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS

1.- LA ACCIÓN DE DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS	349
2.- SITUACIONES QUE SE DEBEN DISTINGUIR PARA LA SOLUCIÓN DE CONFLICTOS DE COMPETENCIAS	350
3.- PROCESOS PARA DIRIMIR LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS	351
4.- RASGOS DISTINTIVOS DE LA ACCIÓN DE DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS	352

CAPÍTULO XX

SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.- FUNDAMENTO JURÍDICO DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL	355
2.- PROCEDENCIA DE LA SUSPENSIÓN DE LOS EFECTOS DE UN ACTO ADMINISTRATIVO	357
3.- LA SUSPENSIÓN DE LOS EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ES UNA MEDIDA DE CARÁCTER EXCEPCIONAL	359
4.- REQUISITOS DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL EN ACCIONES DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	361
5.- LOS PERJUICIOS QUE PUEDA CAUSAR EL ACTO DEMANDADO	364
6.- OPORTUNIDAD DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL CUANDO SE SOLICITA CON LA ADICIÓN DE LA DEMANDA	365
7.- PROCEDIMIENTO DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL	367
8.- PROHIBICIÓN DE REPRODUCIR ACTOS ADMINISTRATIVOS ANULADOS O SUSPENDIDOS	369
9.- ALCANCE JURÍDICO DE LA NORMA QUE PROHÍBE REPRODUCIR ACTOS ADMINISTRATIVOS ANULADOS O SUSPENDIDOS	370

CAPÍTULO XXI

TERMINACIÓN ANORMAL DE LA ACCIÓN

1.-TERMINACIÓN ANORMAL DE LA ACCIÓN	377
2.- EL DESISTIMIENTO DE LA ACCIÓN	378
3.- CARACTERÍSTICAS DEL DESISTIMIENTO	381
4.- LOS DESISTIMIENTOS DEBEN SER INCONDICIONALES	382
5.- LA PARTE QUE DESISTA NO DEBE SER CONDENADA EN COSTAS	382
6.- QUIÉN PUEDE DESISTIR	383
7.- ORIGEN HISTÓRICO DE LA PERENCIÓN	386
8.- PARA QUE OCURRA LA PERENCIÓN ES REQUISITO QUE SE HAYA TRABADO LA RELACIÓN JURÍDICO-PROCESAL	389
9.- LA PERENCIÓN EN EL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	390
10.- DESDE CUÁNDO SE COMIENZA A CONTAR EL TÉRMINO DE LA PERENCIÓN	392
11.- REQUISITOS PARA QUE TENGA LUGAR LA PERENCIÓN	394
12.- CONSECUENCIAS DE LA PERENCIÓN	395
13.- PROCESOS QUE NO TIENEN PERENCIÓN	396
14.- TRANSACCIÓN EN LOS PROCESOS RELATIVOS A CONTRATOS Y EN LOS DE REPARACIÓN DIRECTA	396
15.- LA CONCILIACIÓN	398
16.- PRETENSIONES QUE NO SON CONCILIABLES	398
17.- ALLANAMIENTO DE LA DEMANDA	399
18.- EL ABANDONO DEL PROCESO	401

CAPÍTULO XXII

Caducidad de las Acciones

1- CADUCIDAD DE LAS ACCIONES	403
2.- LA PRESENTACIÓN ERRÓNEA ANTE LA JURISDICCIÓN NO INTERRUMPE NI PRORROGA EL TÉRMINO DE CADUCIDAD	404
3.- NO CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD	405
4.- LA REGLA DE LA NO CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD TIENE EXCEPCIONES	406

5.- DESDE CUÁNDO CORRE LA CADUCIDAD	406
6.- MANERA DE CONTAR LOS DÍAS, MESES Y AÑOS PARA LOS FINES DE LA CADUCIDAD	409
7.- CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	409
8.- EN LA CADUCIDAD DE LA ACCIÓN CONTENCIOSO-SUBJETIVA SE DEBE TENER EN CUENTA LA FECHA EN QUE EL INTERESADO TIENE CONOCIMIENTO DEL ACTO	411
9.- CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA	412
10.- CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE INDEMNIZACIÓN POR TRABAJOS PÚBLICOS	413
11.- CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA POR TRABAJOS PÚBLICOS	414
12.- CADUCIDAD DE LA ACCIÓN ELECTORAL	416
13.- CADUCIDAD DE LA ACCIÓN ELECTORAL CUANDO LA DEMANDA SE PRESENTA ERRÓNEAMENTE EN SECCIÓN DISTINTA DE LA COMPETENTE	417
14.- CADUCIDAD DE LAS ACCIONES RELATIVAS A CONTRATOS	420
15.- CONTABILIZACIÓN DEL PLAZO DE DOS AÑOS PARA EFECTOS DE LA CADUCIDAD DE LAS ACCIONES CONTRACTUALES	422

CAPÍTULO XXIII

PURGA DE ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.- PURGA DE ILEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	425
2.- LA CONVALIDACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	428
3.- NO DEBE CONFUNDIRSE LA CONVALIDACIÓN DE LA NULIDAD QUE AFECTA EL ACTO ADMINISTRATIVO, CON LA EFICACIA	432
4.- EL ACTO ADMINISTRATIVO SUBSANADOR SE INTEGRA CON EL ACTO INVÁLIDO	433
5.- REQUISITOS NECESARIOS PARA LA CONVALIDACIÓN	433
6.- RETROACTIVIDAD DE LA CONVALIDACIÓN	435
7.- CONVALIDACIÓN POR RATIFICACIÓN DEL ACTO VICIADO DE NULIDAD	437
8.- CONVALIDACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR CAMBIO DE LEGISLACIÓN	438
9.- DIFERENCIA ENTRE CONVALIDACIÓN Y CONVERSIÓN O CAMBIO DE ACTO ADMINISTRATIVO	440
10.- NO ES POSIBLE LA CONVALIDACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR CAMBIO DE CONTENIDO	441
11.- LAS SIMPLES IRREGULARIDADES NO NECESITAN SANEAMIENTO	442

12.- NO HAY CONVALIDACIÓN CUANDO EL ACTO ADMINISTRATIVO VICIADO DE NULIDAD SE DEBE TENER POR VÁLIDO POR MANDATO DE FUENTE SUPERIOR	442
13.- CONVALIDACIÓN DE LA EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	444

CAPÍTULO XXIV

EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR DECAIMIENTO

1.- PÉRDIDA DE LA FUERZA EJECUTORIA O DECAIMIENTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	447
2.- EL DECAIMIENTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PUEDE OCURRIR INDEPENDIENTEMENTE DE LA VOLUNTAD DE LA ADMINISTRACIÓN	451
3.- EL DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO ES UNA FIGURA JURÍDICA INTERMEDIA ENTRE LA REVOCACIÓN Y LA ANULACIÓN	452
4.- CONTENIDO JURÍDICO DEL DECAIMIENTO	452
5.- DIFERENCIA ENTRE LA DECLARACIÓN DE DECAIMIENTO Y LA REVOCACIÓN	454
6.- DIFERENCIA ENTRE DECAIMIENTO Y REVOCACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	458
7.- DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR HABER TRANSCURRIDO LOS CINCO AÑOS DE ESTAR EN FIRME Y LA ADMINISTRACIÓN NO HA REALIZADO LOS ACTOS QUE LE CORRESPONDEN PARA EJECUTARLO	459
8.- CAUSALES DE DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	460
9.- DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR INCONSTITUCIONALIDAD SOBREVINIENTE	461
10.- LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL, CAUSAL DE DECAIMIENTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	464
11.- EL CUMPLIMIENTO DE UNA CONDICIÓN RESOLUTORIA ES CAUSAL DE DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	464
12.- DECLARACIÓN DE LA EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR VENCIMIENTO DEL PERÍODO	465
13.- EL OBJETO DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y DIFERENCIA CON LA DECLARACIÓN DE EXTINCIÓN POR VENCIMIENTO DEL TÉRMINO	466
14.- OTRAS CAUSALES DE DECAIMIENTO POR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE PUEDEN SER SUBSUMIDAS POR EL ARTÍCULO 66 DEL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	467
15.- CONSECUENCIAS DEL DECAIMIENTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	468

16.- CASOS EN QUE EL DECAIMIENTO REQUIERE SU DECLARACIÓN JURISDICCIONAL	469
17.- DEBE SER DECLARADO EL DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	470
18.- TODO ACTO ADMINISTRATIVO CONTRARIO AL ORDEN JURÍDICO DEBE SER DECLARADO NULO	472
19.- EFECTOS JURÍDICOS DEL DECAIMIENTO	472
20.- DIFERENCIA ENTRE DECAIMIENTO Y LAS FORMAS DE RETIRO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	474
21.- APLICACIÓN DE LA TEORÍA DEL DECAIMIENTO POR EL CONSEJO DE ESTADO	476
ÍNDICE ANALÍTICO	481
ÍNDICE ONOMÁSTICO	495